

## Odgovori na zahteve za pojašnjenjenjima ili dodatnim informacijama

Predmet nabavke: Izgradnja južne saobraćajnice i nedostajajuće infrastrukture (sa podbušivanjem) za uređenje Privredne zone "Zapad"

Referentni broj: 404-445

Tekst zahteva	Odgovor - pojašnjenje
<p>Poštovani,</p> <p>Zakon o Javnim nabavkama čl.7 je definisao Načelo obezbeđenja konkurenциje i zabrane diskriminacije, tj Naručilac ne sme svojim postupcima i Konkursnom dokumentacijom da umanjuje konkureniju. Modelom ugovora čl. 10 Garancije, Naručilac je upravo u suprotnosti sa Zakon o javnim nabavkama i praksom republičke komisije za Javne nabavke tako što se izričito zahtevaju Bankarske garancije kao sredstvo obezbeđenja. Kao što je poznato, Država Srbija dozvoljava i druga sredstva obezbeđenja kao što su menice, garancije izdate od osiguravajućih društava itd, a što bi evidentno dovelo do obezbeđenja povećane konkurenije. Molimo Vas da promenite konkursnu dokumentaciju i omogućite i druge vidove obezbeđenja kao što je menica. U suprotnom bićemo prinuđeni da podnesemo zahtev za zaštitu prava ponuđača jer se na ovakav način favorizuju određeni ponuđači i narušava ZJN i njegova osnovna Načela.</p>	<p>Poštovani,</p> <p>Naručilac može da zahteva od privrednog subjekta da mu dostavi sredstva obezbeđenja i smatra da bankarskom garancijom dodatno obezbeđuje da Ponuđač ima finansijsku i ekonomsku sposobnost potrebnu za izvršenje ugovora o javnoj nabavci.</p> <p>Zamolićemo Vas da nam dodatno pojasnite termin "garancije izdate od osiguravajućih društava" ili navedete neki primer kako bismo uzeli u razmatranje izmenu konkursne dokumentacije i ovaj vid obezbeđenja.</p> <p>Srdačan pozdrav.</p>
<p>Pitanje 1.</p> <p>U fajlovima „404-445 Opis predmeta“ i „404-445 Obrazac strukture ponuđene cene“ su različiti predmeri radova. Molimo uskladite ih.</p> <p>Pitanje 2.</p> <p>U fajlu „Uputstvo ponuđačima kako da sačine ponudu“ na str.7 vrednost SFO za otklanjanje nedostataka u garantnom roku je 10%, dok je u Modelu ugovora u članu 10. bakarska garancija za otklanjanje grešaka u garantnom roku 5%. Molimo uskladite vrednosti.</p> <p>Pitanje 3.</p> <p>Molimo Vas odredite lokaciju deponije za sav otpadni materijal.</p>	<p>Poštovani,</p> <p>Odgovor na pitanje br. 1: Naručilac je izmenio konkursnu dokumentaciju i uskladio " Opis predmeta" sa " Obrascem strukture ponuđene cene"</p> <p>Odgovor na pitanje br. 2: Naručilac je izmenio konkursnu dokumentaciju i uskladio vrednost bankarske garancije za otklanjanje grešaka u garantnom roku na vrednost od 5%</p> <p>Odgovor na pitanje br.3 : Lokacija deponije za sav otpadni materijal vršiće se u krugu od 5km od lokacije izvođenje radova</p> <p>S poštovanjem</p>

<p>Poštovani,</p> <p>Delatnost osiguravajućih društava je između ostalog i izdavanja sredstva finansiskog obezbeđenja, koji ima potpuno istu težinu i značenje kao i sredstvo finansiskog obezbeđenja izdato od strane banke. Nad obe institucije nadzor vrši nadležni nadzorni organ tako da sredstvo finansiskog obezbeđenja i jedne i druge institucija ima potpuno isti i obavezujući pravni osnov i sa strane Naručujuca daju potpuno isti nivo finansiskog obezbeđenja . Molim Vas proverite Zakon o finansiskom obezbeđenju čl.4 stav 3.</p> <p>Takođe važećim pravilnikom o obaveznim elementima konkursne dokumentacije u postupku javnih nabavki i načina dokazivanja ispunjenosti uslova je tačno definisano čl.13 šta sve mogu da budu sredstva finansiskog obezbeđenja.</p> <p>Kako su izmene zakona o javnim nabavkama napravljene u duhu približavanja zakonskoj regulativi zemalja članica EU, napominjem da je to uobičajna praksa u svim zemljama Evropske unije.</p> <p>Ostavljajući nemogućnosti izbora sredstva finansiskog obezbeđenje umnogome se umanjuje konkureniju i samim tim nije u skladu sa osnovnim načelima ZJN, što može dovesti do podnošenja zahteva za zaštitu prava ponuđača u fazi pripreme ponude.</p>	<p>Poštovani,</p> <p>nakon pažljivog iščitavanja dokumentacije koju ste naveli i detaljnim konsultacijama sa kolegama iz bankarskog i osiguravajućeg seskora, a kako bi osigurao izbor kvalitetnog Ponuđača i uspešnost izvršenja ugovora o javnoj nabavci Naručilac ostaje pri stavu da kao sredstva obezbeđenja zahteva bankarske garancije u iznosima i na način opisan u konkursnoj dokumentaciji.</p> <p>Hvala na razumevanju.</p>
<p>Poštovani,</p> <p>Imamo zahtev za pojašnjnjem i primedbu na uslove konkursne dokumentacije.</p> <p>1) U vezi sa članom 114 ZJN, član 1, tačka 1 Kriterijumi za izbor privrednog subjekta,</p> <p>Ponuđač upozorava Naručioca da, ukoliko konkursnom dokumentacijom ne zahteva da privredni subjekt poseduje dozvolu nadležnog organa za obavljanje profesionalne delatnosti, u konkretnom slučaju važeće Rešenje kojim se utvrđuje da privredno društvo ispunjava uslove za dobijanje licence za izvođenje radova na saobraćajnicama I i II reda, putnim objektima i saobraćajnim priključcima na ove puteve i graničnim prelazima (I131G2)), može se desiti da privredni subjekt kome bude dodeljen Ugovor ne poseduje rešenje o ispunjenosti uslova za građenje odgovarajuće vrste objekata te ne može vršiti građenje objekta odnosno izvođenje radova na priklučku na Državni put IIA reda 165 u skladu sa Zakonom o planiranju i izgradnji.</p> <p>Molimo vas da izmenite KD u skladu sa navedenim.</p>	<p>Poštovani,</p> <p>Vaš zahtev za izmenu konkursne dokumentacije u delu „dozvole nadležnog organa za obavljanje delatnosti“ ne može biti prihvaćen s obzirom da u uslovima za projektovanje broj ROP-ZAJ-28735-LOCH-2-HPAP-3/2019 izdate od JP „Putevi Srbije“, na osnovu kojih je izrađena projektno-tehnička dokumentacija u koju ste imali uvid i prema kojoj će se izvoditi radovi i izdato Rešenje o ispunjenosti izdatih uslova Investitoru III br. 953-10515/20-3 od 12.06.2020. godine, nije zahtevano da izvođač radova poseduje pomenuto Rešenje odnosno licencu.</p>

<p>U 4. Kriterijumu za izbor "PROSEČNI GODIŠNJI BROJ ZAPOSLENIH", kao kriterijum ste naveli da ponuđač ima u radnom odnosu najmanje 10 zaposlenih.</p> <p>Međutim, kroz način dokazivanja ste naveli da se dostavljaju neki od dokaza:</p> <p>1) izjave o prosečnom godišnjem broju zaposlenih pružaoca usluga ili izvođača radova u poslednje tri godine pre isteka roka za podnošenje ponuda, odnosno prijava;</p> <p>2) odgovarajućim dokazom o prijavi radnika (M obrazac).</p> <p>Nejasno je na šta se odnosi zahtevani kriterijum – da li se odnosi na najmanje 10 zaposlenih za sve tri godine pre isteka roka za podnošenje ponuda (dakle, 10 ukupno za sve 3 godine) ili je za svaku pojedinačno od tražene tri godine potrebno dokazivati najmanje 10 zaposlenih, dakle po godini (ukupno 30 za sve 3 godine).</p> <p>Napominjemo da kroz zahtevani kriterijum morate jasno navesti vaše zahteve, a ne kroz dokaze koje zahtevate, pa je potrebno da naručilac precizira kako glasi kriterijum za izbor i koji tačno dokaz zahteva za ispunjenost tog kriterijuma, kako bi na objektivan i na Zakonu zasnovan način mogao da ocenjuje dostavljene ponude.</p>	<p>Poštovani,</p> <p>Na osnovu Vaše sugestije, a kako bismo izbegli moguće nejasnoće izmenili smo konkursnu dokumentaciju u delu „kriterijum za kvalitativan izbor – prosečni godišnji broj zaposlenih“ tako da sada glasi: „da privredni subjekat - ponuđač, na dan objavljivanja javne nabavke, ima u radnom odnosu najmanje 10 zaposlenih radnika građevinske struke, sposobnih za bezbedan i zdrav rad, koji su u vezi sa javnom nabavkom“.</p>
<p>U Uputstvu ponuđačima kako da sačine ponudu, u delu gde je navedeno koje dokumente naručilac zahteva da ponuđač priloži u svojoj ponudi, navedeno je, pored ostalog: "Drugi dokumenti - Izjava o obilasku lokacije za izvođenje radova i izvršenom uvidu u projektnu dokumentaciju. - Sva zainteresovana lica koja nameravaju da podnesu ponudu moraju da izvrše obilazak lokacije za izvođenje radova i uvid u projektnu dokumentaciju, što će se evidentirati na obrascu koji je pripremio Naručilac."</p> <p>Predviđen je i Obrazac izjave o obilasku lokacije za izvođenje radova i izvršenom uvidu u projektnu dokumentaciju, gde je u okviru Napomene navedeno da je obilazak lokacije dodatni uslov koji ponuđači moraju da ispune kako bi ponuda bila prihvatljiva. Obrazac potpisuje ovlašćeni predstavnik ponuđača odnosno ovlašćeni član grupe ponuđača i predstavnik naručioca.</p> <p>Isto je navedeno i u okviru obrasca "Tehnička dokumentacija i planovi".</p>	<p>Poštovani,</p> <p>Zakonom o javnim nabavkama Naručiocu je ostavljena mogućnost da predvidi, tokom pripreme ponuda, kada je to potrebno obilazak lokacije ili neposredni pregled na licu mesta dokumenta koji dopunjuju dokumentaciju o nabavci.</p> <p>Smernicama za pripremu konkursne dokumentacije i pripremu e-ponude na Portalu javnih nabavki koje je pripremila Kancelarija za javne nabavke I na svom sajtu objavila 26.08.2020. opisana je priprema, objavljanje, popunjavanje i učitavanje drugih dokumenata, u ovom slučaju Izjave o obilasku lokacije.</p> <p>Naručilac je 3. izmenom konkursne dokumentacije objavio tehničku dokumentaciju na Portalu javnih nabavki te nije neophodno da potencijalni Ponuđač dolazi u prostorije Naručioca kako bi izvršio uvid. S obzirom da je lokacija za izvođenje radova na otvorenom prostoru smatramo da COVID19 nije prepreka</p> <p>Ponuđača da obide lokaciju i popuni izmenjeni obrazac izjave o obilasku lokacije. Naručilac smatra da obilaskom lokacije za izvođenje radova predupređuje bilo kakve naknadne promene u ceni ni obimu radova.</p>
<p>Smatramo da je navedeni zahtev naručioca nedozvoljen sa stanovišta ocene prihvatljivosti ponuda, budući da obavezan obilazak lokacije kao uslov za prihvatljivost ponuda ne može i ne sme biti zahtevan. Navedeni obilazak može da bude predviđen kao opcija za ponuđače, ali uslovljavanje ponuđača i potencijalno odbijanje ponuda ako se ne izvrši obilazak i ne dostavi Obrazac o obilasku lokacije</p>	

<p>ne može biti tretirano kao dozvoljeno prema ZJN i postojećoj praksi. Naručilac je dužan da omogući i učini dostupnim projektnu dokumentaciju ponuđačima, odnosno da istu objavi u okviru konkursne dokumentacije u delu koji je od značaja za podnošenje ponude, te da nema opravdanje za uslovljavanje ponuđača da dolaze na lokaciju da bi, pogotovo sada u vreme pandemije Covid 19, vršili uvid.</p> <p>Takođe, ukazujemo naručiocu da potpisivanje bilo kog dokumenta prilikom podnošenja ponude ne može biti zahtevano od ponuđača, budući da ni ZJN ni Portal javnih nabavki ne zahtevaju više bilo kakvo skeniranje i potpisivanje dokumenata.</p> <p>Zbog navedenog, a imajući u vidu da je u pitanju deo dokumentacije o nabavci od direktnog uticaja na način pripreme, podnošenja i ocene ponuda koja se mora smatrati bitnom, predlažemo da naručilac izmeni konkursnu dokumentaciju u ovom delu i produži rok za podnošenje ponuda u skladu sa odredbom člana 87. stav 3. ZJN.</p>	<p>Shodno izmenama u konkursnoj dokumentaciji Naručilac je produžio rok za podnošenje ponuda.</p>
<p>U okviru Obrasca strukture cene, naručilac je na pozicijama Atmosferska kanalizacija redni br. 18 i redni br. 22 naveo naziv proizvođača cevi. Ukazujemo naručiocu da je postupajući na navedeni način, povredio odredbu člana 100. stav 1. ZJN, kao i odredbu člana 100. stav 2. ZJN, budući da nije navedeno "ili odgovarajuće". Posebno napominjemo da predmet javne nabavke može dovoljno precizno i razumljivo da se opiše, te da navođenje naziva proizvođača ima za direktnu posledicu davanje prednosti odnosno eliminisanje određenih privrednih subjekata, što predmet ugovora ne opravdava.</p> <p>Potrebno je da se izmeni konkursna dokumentacija i u ovom delu, te ukazujemo da je naručilac dužan da produži rok za dostavljanje ponuda u skladu sa članom 87. stav 2. ZJN, budući da je u pitanju deo dokumentacije o nabavci od direktnog uticaja na način pripreme, podnošenja i ocene ponuda koja se mora smatrati bitnom jer se odnosi na tehničke specifikacije predmeta nabavke i načina njihovog dokazivanja.</p>	<p>Poštovani,</p> <p>na osnovu Vaše sugestije Naručilac je trećom izmenom konkursne dokumentaciju u delu "Obrazac strukture ponudjene cene" i "Opis predmeta" na pozicijama "Atmosferska kanalizacija redni br. 18 i 22" dodao "ili odgovarajućih, istih ili boljih karakteristika".</p>